

Delni komentar osnutka o zdravstveni dejavnosti (predlog z dne 27. 05. 2009)

Iz odločbe Ustavnega sodišča R Slovenije U-I 81/97 Ur.l. št. 12/99 sledi, da je popolna in brezizjemna prepoved opravljanja dejavnosti izven delovnega časa v gospodarskih družbah nedopusten poseg v svobodo dela, ki jo zagotavlja ustava v 49. členu. Svoboda dela je tako pomembna ustavna kategorija, da je zakonodajalec ne more in ne sme omejevati ne da bi to podrobno obrazložil in utemeljil. V osnutku tega zakona pa ni mogoče zagotoviti prav ničesar v to smer obrazložitve in utemeljitve.

Bistvo poslanstva zdravnika je, da zdravi ljudi, ne glede na pravno obliko te organizirane dejavnosti. Glavni javni interes je, da je čimveč zdravih ljudi, ne pa ostro ločevanje javnega in zasebnega samo po sebi. Javni interes v primeru koeksistiranja različnih pravnih subjektov nikakor ni ogrožen, prav nasproti pa je ogrožen pri striktnem ločevanju. To ni v skladu z EU idejo o javnem zasebnem partnerstvu, saj mora priti do korektnega sodelovanja, ne pa izključevanja. Potrebno se je zavzemati za kohabitacijo obeh sistemov (javno in zasebno), ne pa za izključevanje in izrazito favoriziranje javnega, kar je resnično popolnoma v nasprotju s prakso v EU.

Iz predloga osnutka zakona se v bistvu vidi, da gradi samo na negativnih izkušnjah in morebitnih nepravilnosti, ki so se pojavljale v praksi zaradi pomanjkljivega nadzora nad izvrševanjem zakona. To je kot če bi zaradi bananinega olupka na cesti prepovedali uvoz banan. Ob ustrezni kontroli inšpekcijskih in drugih organov lahko javni in zasebni sektor uspešno sodelujeta. Očitno je, da je predvideno plačilo iz javnih sredstev za ambulantne preglede podhranjeno, kar povzroča bistveno večje povpraševanje kot ponudbo. Ker pa se povpraševanja ne more z dekretom zmanjšati, pa ta absolutna prepoved logično vodi do korupcije in sive ekonomije (poslovanje brez računov).

V zakonu je mogoče ugotoviti tri vrste gospodarskih družb, za katere veljajo različna pravila, kar je popolnoma nedopustno, saj so pred zakonom vse gospodarske družbe izenačene. Gre za jasno izkrivljenost konkurence, kar je nedopustno v EU. Gospodarska družba brez koncesije namreč absolutno ne sme zaposliti bolnišničnega zdravnika, gospodarska družba s pogodbo z ZZZS pa to lahko stori. V zakonu je mogoče tudi zaslediti poskus dodeljevanja posebnega statusa zdraviliščem, kar naj bi se uredilo kasneje v skladu z voljo ministra. Zdravilišča so gospodarske družbe, kot vse ostale. V vseh treh gospodarskih družbah (s koncesijo, brez koncesije in zdravilišče) se trži enaka vrsta samoplačniške dejavnosti, zato je povsem nedopustno, da te družbe niso v zakonskem smislu izenačene glede pravil delovanja.